

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul „Cooperare teritorială europeană”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>În cadrul obiectivului Cooperare teritorială europeană, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice gestionează 11 programe dintre care trei sunt finanțate din Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat (ENPI) și anume:</p> <ul style="list-style-type: none">a) Programul operațional comun „România – Ucraina – Republica Moldova 2007 – 2013”;b) Programul operațional comun „Marea Neagră 2007 – 2013”;c) Programul de cooperare transfrontalieră „Ungaria - Slovacia - România – Ucraina 2007 – 2013”. <p>Pentru Programul operațional comun „Marea Neagră 2007 – 2013” și Programul operațional comun „România – Ucraina – Moldova 2007 – 2013”, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice îndeplinește atribuții de Autoritate comună de management, iar pentru Programul de cooperare transfrontalieră „Ungaria – Slovacia – România – Ucraina 2007-2013”, MDRAP are rol de Autoritate națională.</p> <p>Cadrul general financiar de gestionare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale pentru programele obiectivului „Cooperare teritorială europeană” este reglementat de Legea nr. 105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul „Cooperare teritorială europeană”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 434 din 11 iunie 2011.</p> <p>Legea nr.105/2011 prevede, la art. 9 alin. (4), că pentru programele prevăzute la art. 4 alin. (3), beneficiarii/partenerii din România prevăzuți la art. 9 alin. (1) al aceleiași legi, anume beneficiarii/partenerii finanțați integral de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, își cuprind în bugetele proprii sumele necesare</p>
--	--

asigurării cofinanțării publice, finanțării altor cheltuieli decât cele eligibile, precum și cele aferente continuării proiectelor până la rambursarea tranșei finale de către Autoritatea comună de management.

Având în vedere:

- suportarea de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale a cheltuielilor necesare pentru acoperirea tranșei finale în cazul proiectelor finanțate din Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat implementate de partenerii de proiect/beneficiarii din România finanțați din aceste bugete,

- necesitatea ca după rambursarea de către Autoritățile comune de management sumele aferente tranșelor finale să fie înapoiate la bugetele din care au fost cheltuite inițial,

se impune elaborarea unor reglementări privind stabilirea fluxurilor financiare în cazul partenerilor/ beneficiarilor de fonduri externe nerambursabile aferente Instrumentului European de Vecinătate și Parteneriat care sunt finanțați integral de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale.

De asemenea, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice îndeplinește rol de Autoritate Națională pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră Ungaria-România, Autoritatea de Management fiind situată în Ungaria.

Autoritatea de Management a Programului de Cooperare Transfrontalieră Ungaria-România a transmis o solicitare către Autoritatea Națională din România cu privire la analiza posibilității de supracontractare a proiectelor. Conform calculației transmise de Autoritatea de Management, supracontractarea ar presupune angajarea de către Autoritatea Națională a unui buget suplimentar în valoare de aproximativ 2 milioane Euro (reprezentând 2% din bugetul FEDR al Programului aferent României), ce va fi acordat beneficiarilor români din cadrul proiectelor ce vor fi supracontractate.

Memorandum-ul de Înțelegere pentru Programul de Cooperare Transfrontalieră Ungaria-România (document semnat de către reprezentanții celor două state membre în program ce reglementează responsabilitățile structurilor implicate în gestionarea programului) nu prevede în mod expres posibilitatea de supracontractare, însă se menționează faptul că „Statele Membre poartă răspunderea comună a unei posibile dezangajări de fonduri. Cu referire la închiderea programului, Statele Membre se angajează să asigure lichiditatea programului prin pre-finanțarea fondurilor FEDR din surse naționale proporțional cu contribuția FEDR a Statului Membru în cadrul bugetului programului, în cazul în care

	<p>programul atinge sau depășește, până la transferul soldului final de către Comisia Europeană, un procent 95% din cheltuieli.”</p> <p>Bugetul FEDR alocat proiectelor în cadrul Programului de Cooperare Transfrontalieră Ungaria-România este de 211.006.439 Euro reprezentând FEDR iar cofinanțarea națională aferentă acestuia este de 37.236.430 Euro. Până la această dată au fost selectate proiecte în valoare de 226.126.468 Euro din care s-au retras la momentul contractării un procent de 5,81% (13.134.542 Euro) rămânând contractat un buget de 212.991.926 Euro (din care 102.814.469 Euro aferenți beneficiarilor români 48,27%). Din total contractat au fost plătiți 74.582,059 Eur-35,02%. Având în vedere că până la această dată s-au înregistrat economii din implementarea proiectelor de aprox. 13,5% se estimează că și pe viitor se va înregistra aproximativ aceeași rată a absorbției. Astfel, pentru a atinge un nivel de absorbție de 100% al fondurilor alocate programului, Autoritatea de Management propune supracontractarea fondurilor.</p> <p>Menționăm faptul că numai în cazul înregistrării unei absorbții de peste 100% din fondurile alocate programului la finalul implementării, Autoritatea Națională din România va trebui să transfere sumele aferente către Autoritatea de Management. Modalitatea de transfer a fondurilor FEDR către partenerii români va fi reglementată prin aranjamente ulterioare la nivel de program.</p> <p>Pentru a putea supracontracta fondurile alocate programului este necesară modificarea articolelor 11 și 18 ale Legii nr.105/2011 cu privire la sumele prevăzute în cadrul bugetului Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice cât și includerea posibilității Autorității Naționale de a-și prevedea în bugetul propriu al ministerului sumele aferente depășirii sumelor alocate în euro la nivel de axă prioritară din fonduri externe nerambursabile și cofinanțare publică, în condițiile agreeate cu statul partener în Programul de Cooperare Transfrontalieră Ungaria-România.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește completarea cadrului legislativ în vederea stabilirii fluxurilor financiare pentru reîntregirea bugetelor (bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale) din care au fost suportate cheltuielile necesare finalizării părții proprii a proiectelor implementate de partenerii/beneficiarii din România.</p> <p>Având în vedere aspectele menționate mai sus, în scopul implementării optime a programelor de cooperare teritorială europeană finanțate din Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat, se propune completarea articolului 8 al Legii nr.</p>

	<p>105/2011.</p> <p>Neadoptarea măsurilor propuse poate conduce la perturbări și întârzieri în ceea ce privește reîntregirea bugetului de stat, a bugetului asigurărilor sociale de stat, a bugetelor fondurilor speciale cu sumelor cheltuite de către partenerii/beneficiarii din România pentru finalizarea părții proprii a proiectelor implementate.</p> <p>Modificările propuse vor conduce la asigurarea unei implementări corespunzătoare a proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă din fonduri aferente Instrumentului European de Vecinătate și Parteneriat.</p> <p>Prin aprobarea propunerii de supracontractare cresc șansele unei absorbții de 100% a fondurilor aferente acestui program și scade riscul de dezangajare automată, fapt care impune modificarea și completarea articolelor 11 și 18 din Legea nr. 105/2011.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Prin aprobarea prezentului act normativ se stabilește obligația partenerilor / beneficiarilor din România de a vira sumele cheltuite pentru acoperirea părții proprii a tranșelor finale ale proiectelor					

	implementate la bugetele din care a fost finanțată aceasta și cresc șansele unei absorbții de 100% a fondurilor alocate Programului de Cooperare Transfrontalieră Ungaria-România.
--	--

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare - acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normative - acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1419/2013.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</p>	<p>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării / aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

